

KOKOUSAIKA	Perjantai 27.4.2018 kello 13.00 – 15.10.		
KOKOUSPAIKKA	Kainuun jätehuollon kuntayhtymä Viestitie 2, kokoustila Viesti 87700 KAJAANI		
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä kuka toimi puheenjohtajana)	Kinnunen Niina Kerman Matti Nivakoski Markku Holappa Veijo Keränen Taisto Seppänen Petteri Komulainen Antti Tervo Erkki Leinonen Aino	Kajaani, yhtymäkokousedustaja Paltamo, yhtymäkokousedustaja Puolanka, yhtymäkokousedustaja Suomussalmi, yhtymäkokousedustaja Hyrnsalmi, yhtymäkokousedustaja Ristijärvi, yhtymäkokousedustaja Kuhmo, yhtymäkokousedustaja Sotkamo, yhtymäkokousedustaja Vaala, yhtymäkokousedustaja	(x) (x) (x) (x) (x) (x) (x) (x) (x) (x)
			(x=paikalla)
MUUT SAAPUVILLA OLLEET	Oikarinen Jukka Honkila Timo Seppänen Jonna Korhonen Jouko Tuomainen Terhi Klemetti Arto Heikkinen Satu Keränen Eero	Toimitusjohtaja Yhtymähallituksen pj., Kajaani Yhtymähallituksen, Suomussalmi Yhtymähallituksen jäsen, Sotkamo Yhtymähallituksen jäsen, Kajaani Yhtymähallituksen jäsen, Ristijärvi Yhtymähallituksen jäsen vpj, Kuhmo Yhtymähallituksen jäsen, Paltamo	(x) () () () () () () (x)
			(x=paikalla)
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja _____ Niina Kinnunen	Sihteeri _____ Jukka Oikarinen	
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.	Tarkastusaika Kajaani 27.4.2018 Allekirjoitukset _____ Aino Leinonen	Kajaani 27.4.2018 _____ Matti Kerman	
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ	Paikka ja päivämäärä Kajaani 4.5.2018 Virka-asema Asiakaspalvelupäällikkö	Allekirjoitus _____ Marjut Kinnunen	

1 § KOKOUKSEN AVAUS

Jukka Oikarinen avasi kokouksen.

2 § YHTYMÄKOKOUKSEN JÄRJESTÄYTYMINEN

a) Puheenjohtajan ja sihteerin valinta sekä läsnäolijat ja heidän valtakirjojen tarkastus:

Yhtymäkokous:

Puheenjohtajaksi valitaan Niina Kinnunen ja sihteeriksi Jukka Oikarinen. Todettiin läsnäolijat ja tarkastettiin valtakirjat.

b) Pöytäkirjan tarkastajien ja ääntenlaskijoiden valinta, pöytäkirjan tarkastusajankohta sekä tarkastetun pöytäkirjan nähtävilläpitoaika ja –paikka.

Yhtymäkokous:

Pöytäkirjan tarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valitaan Aino Leinonen ja Matti Kerman.

Tämän kokouksen pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksen jälkeen.

Kokouksen tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä kuntayhtymän toimistossa pe 4.5.2018 klo 9.00 – 15.00. Kopio pöytäkirjasta on kuntien ilmoitustauluilla.

**3 § KOKOUKSEN LAILLISUUDEN JA PÄÄTÖSVALTAISUUDEN
TOTEAMINEN**

Perustamissopimuksen 4.1.7 mukaan kokouskutsu yhtymäkokoukseen on lähetettävä 4 viikkoa ennen kokousta. Kokouskutsu peruskuntien kunnanhallituksille on lähetetty viikolla 13 (29.4.2018).

Tarkastuslautakunnan esityksellä ja Kajaanin kaupungin lisäpykäläesityksellä täydennetty pöytäkirjan pohja on postitettu peruskuntiin 13.4.2018.

Yhtymäkokous:

Todettiin laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

4 § ESITYSLISTAN HYVÄKSYMINEN

Yhtymäkokous:

Hyväksyttiin esityslista.

5 § VUODEN 2017 TILINPÄÄTÖS

Yhtymähallitus 28.3.2018 § 7

Tilitoimisto Korhonen Oy on laatinut kuntayhtymälle vuoden 2017 tilinpäätöksen kuten se kuntalain, kirjanpitolain ja asetuksen mukaan tulee laatia.

Tilinpäätökseen kuuluvat tuloslaskelma, tase ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailut ja toimintakertomus (LIITE). Tilinpäätösasiat tulee perussopimuksen mukaan käsitellä yhtymäkokouksessa huhtikuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksen allekirjoittavat hallituksen jäsenet ja toimitusjohtaja.

Vuoden 2017 tulos ja toimintakertomus on esitelty tarkemmin hallituksen toimintakertomuksessa.

Toimitusjohtajan esitys:

Yhtymähallitus allekirjoittaa Kainuun jätehuollon kuntayhtymän tasekirjan vuodelta 2017 ja esittää yhtymäkokoukselle toimintakertomuksen vuodelta 2017.

Tilinpäätös on tasekirjan mukaan 524 988,30 € ylijäämäinen.

Talousarvion mukainen alkuperäinen ylijäämä oli 154 941 €.

Nykyisen loppusijoitusalueen ennallistamiseen tehtiin talousarviota suurempi 50 000 € varaus (+ 10 000 €).

Vuodelta 2014 - 2015 jäänyttä kierrätyspolttoaineen 210 000 € käsittelyvarausta ei purettu. Vuoden 2017 tuloksesta tehtiin 20 000 € lisävaraus, jolloin koko varauksen suuruus vastaa vuodenvaihteessa varastossa olleen määrän hyödyntämiskustannuksia.

Toimintatuottojen kertymä oli 283 083 € arvioitua pienempi.

Henkilöstökulut alittuivat 44 271 €.

Palvelujen ostot alittuivat 396 732 €.

Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden hankinta alittui 66 777 €.

Jäteveroa maksettiin 211 980 € budjetoitua vähemmän.

Muut toimintakulut ylittyivät 120 695 €.

Toimintakate oli 981 482 € ollen 315 982 € talousarviota suurempi.

Rahoituskulut alittuivat 78 143 €.

Poistoja syntyi 64 115 € arvioitua enemmän.

Poistoeron muutos oli 24 478 €

Yhtymähallitus:

Hallitus allekirjoittaa Kainuun jätehuollon kuntayhtymän tasekirjan v. 2017 ja esittää yhtymäkokoukselle liitteenmukaisen toimintakertomuksen vuodelta 2017. Tilinpäätös on tasekirjan mukaan 524 988,30 € ylijäämäinen. Hallitus esittää siirrettäväksi vuoden 2017 ylijäämän kuntayhtymän yli- / alijäämätilille.

Tarkastuslautakunta 11.4.2018 § 5

Kuntalain 53 §:n mukaan kunnanhallituksen (yhtymähallituksen) on valmistettava yhtymäkokouksessa käsiteltävät asiat. Näihin asioihin kuuluu myös tilinpäätöksen laatiminen (LIITE).

Yhtymähallitus on käsitellyt tilinpäätöksen kokouksissaan 28.3.2018.

Yhtymäkokous hyväksyy tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun perusteella.

Kuntalain 71§:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmistettava yhtymäkokouksen päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko asetetut tavoitteet toteutuneet.

Tilintarkastaja on tarkastanut kuntayhtymän kirjanpidon, hallinnon sekä tilinpäätöksen ja antanut tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2017 (LIITE).

Puheenjohtajan ehdotus:

Tarkastuslautakunta toteaa, että

- 1. yhtymähallitus ja toimitusjohtaja ovat laatineet kuntayhtymän tilinpäätöksen sekä jättäneet sen tilintarkastajalle tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnalle arvioitavaksi.*
- 2. tilintarkastuskertomuksessa ei ole kuntalain 75 §:n tarkoittamaa muistutusta taikka muuta merkittävää huomautusta*

Tarkastuslautakunta antaa vuoden 2017 arviointikertomuksen (LIITE) yhtymäkokoukselle tiedoksi ja esittää tilintarkastajan esityksen mukaisesti, että

- 1. yhtymäkokous hyväksyy kuntayhtymän vuoden 2017 tilinpäätöksen liitteineen*
- 2. myöntää kuntayhtymän hallintoa ja taloutta hoitaneille hallituksen jäsenille ja toimitusjohtajalle vastuuvapauden hallinnosta ja taloudesta tilivuodelta 2017, sekä*
- 3. hyväksyy hallituksen esityksen mukaisesti, että vuoden 2017 ylijäämä 524 988,30 euroa kirjataan tilinpäätöksessä taseen omaan pääomaan tilikauden yli-/alijäämä -tilille.*

Tarkastuslautakunta:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymäkokous:

Hyväksyttiin tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti.

6 § JÄTEHUOLTOMÄÄRÄYSTEN UUSIMINEN

Yhtymähallitus 31.3.2017 § 4

Jätehuoltomääräysten laatiminen perustuu jätelain (646/2011) 91 §:än. Jätehuoltomääräykset toimivat jätelain toimeenpanon välineinä paikalliset olosuhteet huomioon ottaen. Lisäksi ne ovat tärkeä työkalu ja ohjausväline jätehuollon käytännön toteuttamiseksi kunnissa. Vanhat ennen 1.5.2012 julkaistut jätehuoltomääräykset tulee päivittää uuden jätelain mukaiseksi.

Kunnallisten jätehuoltomääräysten valmistelun ja hyväksymisen tekee jätelain 23 §:n mukaisesti kunnan nimeämä jätehuoltoviranomainen.

Määräysten uusimisessa on noudatettava hallintolain (434/2003) 41 §:n määräyksiä vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta. Sen mukaan henkilölle, joiden elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin asialla voi olla huomattava vaikutus, on varattava mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Kunnallisilla jätehuoltomääräyksillä voidaan erältä osin täsmentää jätelain säännösten tai niiden nojalla annettujen valtioneuvoston yleisten määräysten täytäntöönpanoa. Jätehuoltomääräyksissä ei ole tarpeen toistaa eri säädöksissä esitettyjä, esimerkiksi jätteiden kaatopaikkakelpoisuutta koskevia määräyksiä. 1.5.2012 voimaan tullessa jätelaissa määräysten antoa on rajoitettu jossain määrin entiseen verrattuna. Uuden jätelain voimaantultua jätelain kanssa ristiriidassa olleet jätehuoltomääräykset lakkasivat olemasta voimassa. Tällaisia määräyksiä ovat esimerkiksi elinkeinotoiminnan harjoittajille kunnallisissa jätehuoltomääräyksissä annetut lajittelu- ja erilliskeräysvelvoitteet.

Jätelain 91 §:n mukaan ”kunta voi antaa jätelain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia paikallista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä”. Jätehuoltomääräysten ensisijaisten toiminnallisten velvoitteiden taustan muodostavat erityisesti jätelain 8 §, 13 §, 15 §, 32 §, 34 §, 35 §, 40 § ja 41 §. Kunnan määräysvalta koskee pääosin kunnan jätehuollon järjestämisvelvollisuuden piiriin kuuluvia jätteitä, jotka määritellään jätelain 32 §:ssä.

Kuntaliitto on julkaissut vuonna 2014 oppaan kunnallisten jätehuoltomääräysten laatimiseen nimellä Jätehuoltomääräysten laatiminen - Opas kunnallisten jätehuoltomääräysten valmistelijoille ja päättäjille. Julkaistu malli koostuu kahdesta osasta: yleisestä osasta sekä varsinaisista jätehuoltomääräyksistä. Yleisessä osassa tuodaan esille jätelakiin perustuvia määräyksiä ja periaatteita, kuten kunnan velvollisuutta järjestää jätehuolto, tuottajavastuuta sekä roskaantumisen ehkäisemistä.

Toimitusjohtajan ehdotus:

Aloitetaan jätehuoltomääräysten uusiminen viranhaltijatyönä. Uusimiseen kutsutaan mukaan kuntien valvontaviranomaiset ja ELY-keskus. Myöhemmässä vaiheessa pyydetään lausunnot myös eri yhteistyötahoilta esim. tuottajayhteisöt ja jätehuoltoyritykset.

Yhtymähallitus:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus 31.1.2018 § 3

Jätehuoltomääräysten luonnos ja yleinen osa on valmisteltu viranhaltijatyönä Kuntaliiton mallin pohjalta. Yleisessä osassa ei ole sitovia määräyksiä, vaan siinä kerrotaan jätelainsäädännöstä ja muusta lainsäädännöstä tulevista velvoitteista sekä annetaan yleistä tietoa jätehuollosta. Varsinainen määräysosa sisältää tarkemmat sitovat määräykset. Varsinaisten määräysten lisäksi on valmisteltu perusteluosa, jossa selvennetään jätelainsäädännön, jätehuoltomääräysten ja toiminta-alueella sovittujen linjausten yhteisvaikutusta käytännön soveltamiseen. Perusteluosaa pidetään yllä viranhaltijatyönä, jolloin se ei vaadi hyväksyntäkäsittelyä, jos käytännössä tapahtuu muutoksia. Valmistelussa on otettu huomioon myös Riikinvoima Oy:öön kuuluvien muiden aluejätelaitoksien jätehuoltomääräykset yhtenäisten toimintatapojen ja termistön osalta.

Luonnokset on esitelty myös erillisessä tilaisuudessa jätteenkuljetusyrittäjille ja heidän kommentit on otettu luonnoksissa huomioon. Jätehuoltomääräykset ovat voimassa koko kuntayhtymän toiminta-alueella ja ne koskevat pääasiassa kunnan vastuulle säädettyä jätehuoltoa.

Jätehuoltomääräyksissä voidaan antaa säännöksiä mm. jätteiden lajittelusta, keräyksestä, kuljetuksesta ja käsittelystä, jätehuoltojärjestelmään liittymisestä sekä näiden toimintojen teknisestä toteutuksesta. Määräyksillä säädetään myös jätteiden omatoimisen ja pienimuotoisen käsittelyn edellytyksistä sekä vaatimuksista. Määräyksissä on huomioitu jätteen määrän vähentäminen sekä jätteistä ja jätehuollosta aiheutuvien terveys- ja ympäristöhaittojen tai roskaantumisen ehkäiseminen.

Keskeisimmät muutosehdotukset koskevat:

- soveltamisala ja tavoitteet muutettu lainsäädäntöä vastaavaksi
- määritelmät päivitetty nykytilaa vastaavaksi
- järjestettyyn jätehuoltoon liittyminen, veloitteet ja tavat tarkennettu
- elinkeinoelämästä kunnan järjestelmään tuotavan jätteen toissijaisen vastuun määräykset uutena pykälänä
- hyödynnettävien jätteiden lajitteluvoltoitteen tiukentuminen
- sekajätteeseen laitettaviin jakeisiin tarkennuksia ja kieltoja
- tarkennuksia omatoimisen jätteen käsittelyyn (kompostointi, hautaaminen, polttaminen)
- tarkennuksia jäteastioita koskeviin määräyksiin
- kuljetuksia koskeviin määräyksiin muutoksia ja lisäyksiä (kuormausajat, siirtoasiakirja, kuljetusrekisteri, keskeyttäminen)
- lietteiden omatoiminen käsittely uusina määräyksinä
- seuranta ja valvonta uusina pykälinä

Jätelain 92 §:n mukaisesti ennen kunnan jätehuoltomääräysten antamista kunnan on varattava asianomaiselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä tarvittaessa muille viranomaisille tilaisuus lausunnon antamiseen.

Toimitusjohtajan esitys:

Yhtymähallitus hyväksyy jätehuoltomääräysten luonnoksen, yleisen osan luonnoksen ja perusteluosan luonnoksen. Luonnoksista pyydetään lausunnot peruskunnilta, peruskuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta, Kainuun ELY-keskukselta ja Kainuun Yrittäjiltä.

Luonnoksista tiedotetaan Suomen pakkauskierrätys RINKI Oy:tä, ProAgria Kainuu ry:tä ja Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK Kainuu ry:tä.

Yhtymähallitus:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus 28.3.2018 § 8

Jätehuoltomääräysten uudistamisesta on pyydetty lausunnot päätöksen mukaisesti 23.3.2018 klo 15 mennessä. Uudistamista koskeva kuulutus taustamateriaaleineen on ollut nähtävillä peruskuntien ilmoitustauluilla sekä Ekokymppin verkkosivuilla. Kuulutus on julkaistu myös Kainuun Sanomat ja Koti-Kajaani lehdissä. Lehdissä on lisäksi ollut useita artikkeleita jätehuoltomääräysten uudistamisesta. Lausuntoja on saatu seuraavilta tahoilta yhteensä kaksitoista kappaletta:

- Puolangan kunta, kunnanhallitus
- Vaalan kunta, tekninen johtaja
- Kajaanin ympäristötekninen lautakunta
- Hyrynsalmen kunta, ympäristönsuojeluviranomainen
- Suomussalmen kunta, kunnanhallitus

- Kainuun ELY-keskus
- Ristijärven kunta, kunnanhallitus
- Sotkamon kunta, ympäristö- ja tekninen lautakunta
- Kainuun yrittäjät ry
- Ristijärven kunta, ympäristönsuojeluviranomainen
- Sotkamon kunta, kunnanhallitus
- Kuhmon kaupunki, ympäristönsuojelusihteeri
- Paltamon kunta, kunnanhallitus

Lausuntojen lisäksi on saatu mielipiteitä ja kannanottoja yhteensä seitsemän kappaletta. Lausunnoista ja mielipiteistä on laadittu liitteenmukainen yhteenveto. Lausunnot ja mielipiteet on huomioitu tarvittavilta osin jätehuoltomääräysten tekstissä yliviivausmuutoksin ja punaisella tekstillä tehdyin lisäyksin.

Toimitusjohtajan esitys:

Yhtymähallitus hyväksyy lausuntojen ja mielipiteiden perusteella korjatut jätehuoltomääräykset perusteineen ja esittää ne edelleen yhtymäkokoukselle hyväksyttäväksi Ekokymppin toiminta-alueen kunnallisiksi jätehuoltomääräyksiksi 1.7.2018 alkaen.

Yhtymähallitus:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymäkokous:

Hyväksyttiin hallituksen esityksen mukaisesti.

7 § TARKASTUSLAUTAKUNNAN KOKOONPANO

Kajaanin kaupunki on lähestynyt liitteenmukaisella kirjeellä Kainuun jätehuollon kuntayhtymää sekä peruskuntia tarkastuslautakunnan kokoonpanon osalta. Yhtymäkokouksen 29.9.2017 tekemä valinta tarkastuslautakunnan kokoonpanosta ei vastaa Kainuun poliittisten järjestöjen esityksen mukaisia nimiä ja kokoonpanossa ei toteudu tasa-arvo. 29.9.2017 pidetyssä yhtymäkokouksessa ei poliittisten järjestöjen esityksestä ollut keskustelua kuten ei myöskään peruskuntien hallitusten tekemisissä nimeämisesityksissä. Kajaanin esityksessä esiintyy ainoastaan vpj. merkintä tekstissä.

Kajaanin kaupunki pyytää, että Kainuun jätehuollon kuntayhtymän yhtymäkokous ottaa asian ylimääräisenä käsittelyyn kuntalain 95 §:n mukaisesti yksimielisellä päätöksellä ja muuttaa tarkastuslautakunnan kokoonpanoa tässä vaiheessa siten, että Kajaanin kaupungin edustaja Hanna Karvinen on tarkastuslautakunnan jäsen/varapuheenjohtaja ja Sotkamon kunnan edustaja Matti Korhonen nimetään lautakunnan puheenjohtajaksi.

Yhtymäkokous:

Hyväksytään Kajaanin kaupungin esitys tarkastuslautakunnan puheenjohtajavaihdoksesta. Valitaan puheenjohtajaksi Matti Korhonen ja varapuheenjohtajaksi Hanna Karvinen.

8 § MUUT ESILLE TULEVAT ASIAT

Yhtymäkokous:

Ei muita asioita.

9 § KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN JA VALITUSOSOITUKSEN ANTAMINEN

Kokous päätettiin kello 15.10 ja annettiin seuraavanlainen valitusosoitus:

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomaisen on **Oulun hallinto-oikeus**

Postiosoite:	Käyntiosoite:	Fax:	Puhelin (vaihde) klo 8:00 -16:15:
PL 189	Isokatu 4	029 56042841	029 5642800
90101 OULU	90100 OULU	Sähköposti:	
		pohjois-suomi.hao@oikeus.fi	

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytettä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaisille

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaisille ennen valitusajan päättymistä. Jos valittajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.