

KOKOUSAIKA	Keskiviikko 28.3.2018 kello 13.00 – 16.10			
KOKOUSPAIKKA	Kainuun jätehuollon kuntayhtymä Viestitie 2 87700 KAJAANI			
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä kuka toimi puheenjohtajana)	Honkila Timo Tuomainen Terhi Klemetti Arto Seppänen Jonna Heikkinen Satu Keränen Eero Korhonen Jouko	Puheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen	Kajaani Kajaani Ristijärvi Suomussalmi Kuhmo Paltamo Sotkamo	(x) (x) (x) (-) (-) (x) (-)
				(x=paikalla)
MUUT SAAPUVILLA OLLEET	Jukka Oikarinen Eero Piirainen Esa Kumpulainen	Pöytäkirjanpitäjä Ympäristöpäällikkö Käyttöpäällikkö		(x) (-) (-)
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.			
ASIAT	§§ 7 - 11			
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien valinta taikka merkintä edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisesta)	Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan kuntayhtymän toimitiloissa. Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Terhi Tuomainen ja Arto Klemetti.			
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja _____ Timo Honkila	Sihteeri _____ Jukka Oikarinen		
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.	Tarkastusaika Kajaani Allekirjoitukset Terhi Tuomainen	Kajaani Arto Klemetti		
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ	Paikka ja päivämäärä Kajaani _____.____.2018 Virka-asema Asiakaspalvelupäällikkö	Allekirjoitus _____ Marjut Kinnunen		

7 § VUODEN 2017 TILINPÄÄTÖS

Tilitoimisto Korhonen Oy on laatinut kuntayhtymälle vuoden 2017 tilinpäätöksen kuten se kuntalain, kirjanpitolain ja asetuksen mukaan tulee laatia.

Tilinpäätökseen kuuluvat tuloslaskelma, tase ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailut ja toimintakertomus (LIITE). Tilinpäätösasiat tulee perussopimuksen mukaan käsitellä yhtymäkokouksessa huhtikuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksen allekirjoittavat hallituksen jäsenet ja toimitusjohtaja.

Vuoden 2017 tulos ja toimintakertomus on esitelty tarkemmin hallituksen toimintakertomuksessa.

Toimitusjohtajan esitys:

Yhtymähallitus allekirjoittaa Kainuun jätehuollon kuntayhtymän tasekirjan vuodelta 2017 ja esittää yhtymäkokoukselle toimintakertomuksen vuodelta 2017.

Tilinpäätös on tasekirjan mukaan 524 988,30 € ylijäämäinen. Talousarvion mukainen alkuperäinen ylijäämä oli 154 941 €. Nykyisen loppusijoitusalueen ennallistamiseen tehtiin talousarviota suurempi 50 000 € varaus (+ 10 000 €). Vuodelta 2014 - 2015 jäänyttä kierrätyspolttoaineen 210 000 € käsittelyvarausta ei purettu. Vuoden 2017 tuloksesta tehtiin 20 000 € lisävaraus, jolloin koko varauksen suuruus vastaa vuodenvaihteessa varastossa olleen määrän hyödyntämiskustannuksia.

Toimintatuottojen kertymä oli 283 083 € arvioitua pienempi.
Henkilöstökulut alittuivat 44 271 €
Palvelujen ostot alittuivat 396 732 €
Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden hankinta alittui 66 777 €
Jäteveroa maksettiin 211 980 € budjetoitua vähemmän.
Muut toimintakulut ylittyivät 120 695 €

Toimintakate oli 981 482 € ollen 315 982 € talousarviota suurempi.

Rahoituskulut alittuivat 78 143 €
Poistoja syntyi 64 115 € arvioitua enemmän.
Poistoeron muutos oli 24 478 €

Yhtymähallitus:

Hallitus allekirjoittaa Kainuun jätehuollon kuntayhtymän tasekirjan v. 2017 ja esittää yhtymäkokoukselle liitteenmukaisen toimintakertomuksen vuodelta 2017. Tilinpäätös on tasekirjan mukaan 524 988,30 € ylijäämäinen. Hallitus esittää siirrettäväksi vuoden 2017 ylijäämän kuntayhtymän yli- / alijäämätillille.

8 § JÄTEHUOLTOMÄÄRÄYSTEN UUSIMINEN:

Yhtymähallitus 31.3.2017 § 4

Jätehuoltomääräysten laatiminen perustuu jätelain (646/2011) 91 §:än. Jätehuoltomääräykset toimivat jätelain toimeenpanon välineinä paikalliset olosuhteet huomioon ottaen. Lisäksi ne ovat tärkeä työkalu ja ohjausväline jätehuollon käytännön toteuttamiseksi kunnissa. Vanhat ennen 1.5.2012 julkaistut jätehuoltomääräykset tulee päivittää uuden jätelain mukaiseksi.

Kunnallisten jätehuoltomääräysten valmistelun ja hyväksymisen tekee jätelain 23 §:n mukaisesti kunnan nimeämä jätehuoltoviranomainen.

Määräysten uusimisessa on noudatettava hallintolain (434/2003) 41 §:n määräyksiä vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta. Sen mukaan henkilöille, joiden elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin asialla voi olla huomattava vaikutus, on varattava mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Kunnallisilla jätehuoltomääräyksillä voidaan erältä osin täsmentää jätelain säännösten tai niiden nojalla annettujen valtioneuvoston yleisten määräysten täytäntöönpanoa. Jätehuoltomääräyksissä ei ole tarpeen toistaa eri säädöksissä esitettyjä, esimerkiksi jätteiden kaatopaikkakelpoisuutta koskevia määräyksiä. 1.5.2012 voimaan tullessa jätelaissa määräysten antoa on rajoitettu jossain määrin entiseen verrattuna. Uuden jätelain voimaantultua jätelain kanssa ristiriidassa olleet jätehuoltomääräykset lakkasivat olemasta voimassa. Tällaisia määräyksiä ovat esimerkiksi elinkeinotoiminnan harjoittajille kunnallisissa jätehuoltomääräyksissä annetut lajittelu- ja erilliskeräysvelvoitteet.

Jätelain 91 §:n mukaan "kunta voi antaa jätelain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia paikallista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä". Jätehuoltomääräysten ensisijaisten toiminnallisten velvoitteiden taustan muodostavat erityisesti jätelain 8 §, 13 §, 15 §, 32 §, 34 §, 35 §, 40 § ja 41 §. Kunnan määräysvalta koskee pääosin kunnan jätehuollon järjestämisvelvollisuuden piiriin kuuluvia jätteitä, jotka määritellään jätelain 32 §:ssä.

Kuntaliitto on julkaissut vuonna 2014 oppaan kunnallisten jätehuoltomääräysten laatimiseen nimellä Jätehuoltomääräysten laatiminen - Opas kunnallisten jätehuoltomääräysten valmistelijoille ja päättäjille. Julkaistu malli koostuu kahdesta osasta: yleisestä osasta sekä varsinaisista jätehuoltomääräyksistä. Yleisessä osassa tuodaan esille jätelakiin perustuvia määräyksiä ja periaatteita, kuten kunnan velvollisuutta järjestää jätehuolto, tuottajavastuuta sekä roskaantumisen ehkäisemistä.

Toimitusjohtajan ehdotus:

Aloitetaan jätehuoltomääräysten uusiminen viranhaltijatyönä. Uusimiseen kutsutaan mukaan kuntien valvontaviranomaiset ja ELY-keskus. Myöhemmässä vaiheessa pyydetään lausunnot myös eri yhteistyötahoilta esim. tuottajayhteisöt ja jätehuoltoyrittäjät.

Yhtymähallitus:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus 31.1.2018 § 3

Jätehuoltomääräysten luonnos ja yleinen osa on valmisteltu viranhaltijatyönä Kuntaliiton mallin pohjalta. Yleisessä osassa ei ole sitovia määräyksiä, vaan siinä kerrotaan jätelainsäädännöstä ja muusta lainsäädännöstä tulevista velvoitteista sekä annetaan yleistä tietoa jätehuollosta. Varsinainen määräysosa sisältää tarkemmat sitovat määräykset. Varsinaisten määräysten lisäksi on valmisteltu perusteluosa, jossa selvennetään jätelainsäädännön, jätehuoltomääräysten ja toiminta-alueella sovittujen linjausten yhteisvaikutusta käytännön soveltamiseen. Perusteluosaa pidetään yllä viranhaltijatyönä, jolloin se ei vaadi hyväksyntäkäsittelyä, jos käytännöissä tapahtuu muutoksia. Valmistelussa on otettu huomioon myös Riikinvoima Oy:öön kuuluvien muiden aluejätelaitoksien jätehuoltomääräykset yhtenäisten toimintatapojen ja toimiston osalta.

Luonnokset on esitelty myös erillisessä tilaisuudessa jätteenkuljetusyrittäjille ja heidän kommentit on otettu luonnoksissa huomioon. Jätehuoltomääräykset ovat voimassa koko kuntayhtymän toiminta-alueella ja ne koskevat pääasiassa kunnan vastuulle säädettyä jätehuoltoa.

Jätehuoltomääräyksissä voidaan antaa säännöksiä mm. jätteiden lajittelusta, keräyksestä, kuljetuksesta ja käsittelystä, jätehuoltojärjestelmään liittymisestä sekä näiden toimintojen teknisestä toteutuksesta. Määräyksillä säädetään myös jätteiden omatoimisen ja pienimuotoisen käsittelyn edellytyksistä sekä vaatimuksista. Määräyksissä on huomioitu jätteen määrän vähentäminen sekä jätteistä ja jätehuollosta aiheutuvien terveys- ja ympäristöhaittojen tai roskaantumisen ehkäiseminen.

Keskeisimmät muutosehdotukset koskevat:

- soveltamisala ja tavoitteet muutettu lainsäädäntöä vastaavaksi
- määritelmät päivitetty nykytilaa vastaavaksi
- järjestettyyn jätehuoltoon liittyminen, velvoitteet ja tavat tarkennettu
- elinkeinoelämästä kunnan järjestelmään tuotavan jätteen toissijaisen vastuun määräykset uutena pykälänä
- hyödynnettävien jätteiden lajitteluvelvoitteiden tiukentuminen
- sekajätteeseen laitettaviin jakeisiin tarkennuksia ja kieltoja
- tarkennuksia omatoimisen jätteen käsittelyyn (kompostointi, hautaaminen, polttaminen)
- tarkennuksia jäteastioita koskeviin määräyksiin
- kuljetuksia koskeviin määräyksiin muutoksia ja lisäyksiä (kuormausajat, siirtoasiakirja, kuljetusrekisteri, keskeyttäminen)
- lietteiden omatoiminen käsittely uusina määräyksinä
- seuranta ja valvonta uusina pykälinä

Jätelain 92 §:n mukaisesti ennen kunnan jätehuoltomääräysten antamista kunnan on varattava asianomaiselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä tarvittaessa muille viranomaisille tilaisuus lausunnon antamiseen.

Toimitusjohtajan esitys:

Yhtymähallitus hyväksyy jätehuoltomääräysten luonnoksen, yleisen osan luonnoksen ja perusteluosan luonnoksen. Luonnoksista pyydetään lausunnot peruskunnilta, peruskuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta, Kainuun ELY-keskukselta ja Kainuun Yrittäjiltä.

Luonnoksista tiedotetaan Suomen pakkauskierrätys RINKI Oy:tä, ProAgrria Kainuu ry:tä ja Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK Kainuu ry:tä.

Yhtymähallitus:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Jätehuoltomääräysten uudistamisesta on pyydetty lausunnot päätöksen mukaisesti 23.3.2018 klo 15 mennessä. Uudistamista koskeva kuulutus taustamateriaaleineen on ollut nähtävillä peruskuntien ilmoitustauluilla sekä Ekokympin verkkosivuilla. Kuulutus on julkaistu myös Kainuun Sanomat ja Koti-Kajaani lehdissä. Lehdissä on lisäksi ollut useita artikkeleita jätehuoltomääräysten uudistamisesta. Lausuntoja on saatu seuraavilta tahoilta yhteensä kaksitoista kappaletta:

- Puolangan kunta, kunnanhallitus
- Vaalan kunta, tekninen johtaja
- Kajaanin ympäristötekninen lautakunta

- Hyrynsalmen kunta, ympäristönsuojeluviranomainen
- Suomussalmen kunta, kunnanhallitus
- Kainuun ELY-keskus
- Ristijärven kunta, kunnanhallitus
- Sotkamon kunta, ympäristö- ja tekninen lautakunta
- Kainuun yrittäjät ry
- Ristijärven kunta, ympäristönsuojeluviranomainen
- Sotkamon kunta, kunnanhallitus
- Kuhmon kaupunki, ympäristönsuojelusihteeri
- Paltamon kunta, kunnanhallitus

Lausuntojen lisäksi on saatu mielipiteitä ja kannanottoja yhteensä seitsemän kappaletta.

Lausunnoista ja mielipiteistä on laadittu liitteenmukainen yhteenveto. Lausunnot ja mielipiteet on huomioitu tarvittavilta osin jätehuoltomääräysten tekstissä yliviivausmuutoksin ja punaisella tekstillä tehdyin lisäyksin.

Toimitusjohtajan esitys:

Yhtymähallitus hyväksyy lausuntojen ja mielipiteiden perusteella korjatut jätehuoltomääräykset perusteineen ja esittää ne edelleen yhtymäkokoukselle hyväksyttäväksi Ekokymppin toiminta-alueen kunnallisiksi jätehuoltomääräyksiksi 1.7.2017 alkaen.

Yhtymähallitus:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

9 § MUUT ASIAT

Ei muita asioita.

10 § TIEDOKSI TUOTAVAT ASIAT

Viranhaltijapäätökset

Toimitusjohtaja:

- hankinta- ja henkilöstöpäätökset §§ -
- jätehuollon viranomaispäätökset ajalta §§ -

Ympäristöpäällikkö:

- hankinta- ja henkilöstöpäätökset §§ -

Puheenjohtajan esitys:

Ei päätöksiä.

Yhtymähallitus:

Ei päätöksiä.

Toimitusjohtaja ja ympäristöpäällikkö poistuivat esteellisinä tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

11 § KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN JA VALITUSOSOITUKSEN ANTAMINEN

Kokous päätettiin kello 16.10 ja annettiin seuraavanlainen valitusosoitus:

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät: §§ 7 - 11

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät: §§ -

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja aika Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Kainuun jätehuollon kuntayhtymän hallitus
Viestitie 2
87700 KAJAANI

Pykälät: §§ -

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen sisältö Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kunnallisvalituksella. Valitusviranomaisen ja postiosoite:

POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUS

Postiosoite: Käyntiosoite: Fax: Puhelin (vaihte) klo 8:00 -16:15:
PL 189 Isokatu 4 029 56042841 029 5642800
90101 OULU 90100 OULU Sähköposti:
pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaamisesta.

Pykälät: §§